**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА И**

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту бюджета муниципального образования «поселок Пристень» Пристенского района Курской области на 2022, год и на плановый**

**период 2023,2024 годов**

Проект бюджета муниципального образования «поселок Пристень» Пристенского района Курской области на 2022 год и на плановый период 2023,2024 годов подготовлен в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85 н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения » , приказом комитета финансов Курской области от 22.10.2018 № 71н «Об утверждении Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Курской области», с основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования

«поселок Пристень» Пристенского района Курской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденными распоряжением Администрации поселка Пристень Пристенского района Курской области от 25.10.2021года №28-р, распоряжением от 21.10.2021 года №150 «Об утверждении методики формирования бюджета муниципального образования поселок Пристень на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», , Федеральным законом №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», а также проектом закона Курской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

**ДОХОДЫ**

Формирование доходной части бюджета муниципального образования «поселок Пристень» Пристенского района Курской области осуществлялось на основе ожидаемых в 2021 году показателей функционирования реального сектора экономики района, а также прогноза социально-экономического развития Пристенского района на 2022-2024 годы, бюджетной и налоговой муниципального образования «поселок Пристень» на 2022-2024 годы. При этом в расчетах доходов бюджета учитывались действующие областные законы и проект закона Курской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Прогнозирование осуществлялось отдельно по каждому виду налога или сбора в условиях хозяйствования района (налогооблагаемая база, темпы роста (снижения) объемов промышленного производства, фонда оплаты труда, индексы-дефляторы цен промышленной продукции), а также с учетом фактического поступления в бюджет за предыдущие периоды.

При внесении изменений в действующее налоговое законодательство прогнозирование отдельных налогов и сборов может быть уточнено.

В бюджет муниципального района планируется поступление налогов:

- налога на доходы физических лиц;

- доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты;

- налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

- единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

- единого сельскохозяйственного налога;

-налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения;

- государственной пошлины;

- доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки;

- доходов от сдачи в аренду имущества;

- платы за негативное воздействие на окружающую среду;

- доходов от оказания платных услуг;

- штрафов, санкций.

При планировании доходов учтены законодательные акты, предусматривающие внесение изменений и дополнений в налоговое и бюджетное законодательство, вступающие в силу с 1 января 2021 года.

В представленном проекте муниципального образования «поселок Пристень» не учтены федеральные средства, направляемые в рамках межбюджетных отношений через федеральные министерства, агентства и ведомства, так как распределение указанных средств будет осуществляться Правительством Российской Федерации в последующий период.

В дальнейшем объем безвозмездных поступлений будет уточняться.

**В проекте решения на 2022 год объем доходов планируется в сумме 23749,314**  тыс. рублей, в том числе:

- налоговых и неналоговых доходов в сумме **16731,810** тыс. рублей (70,5% от общей суммы доходов).

Основной удельный вес в налоговых и неналоговых доходах бюджета занимают: налог на доходы физических лиц 55,8 %), доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты (5,2 %), поступления от уплаты налога на имущество и земельного налога (15,5%), поступления от уплаты единого сельскохозяйственного налога (13,4%), доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (8,7%), поступления в бюджет от уплаты инициативных платежей в рамках «Народный бюджет» -1,4%.

- безвозмездных поступлений в сумме 7017,504 тыс. руб. (29,5%).

**В проекте решения на 2023 год объем доходов планируется в сумме 19180,987** тыс. рублей, в том числе:

- налоговых и неналоговых доходов в сумме **17243,770** тыс. рублей (89,9%).

Основной удельный вес в налоговых и неналоговых доходах бюджета занимают: налог на доходы физических лиц (57,9 %), доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты (5,0%), поступления от уплаты единого сельскохозяйственного налога (13,5%), поступления от уплаты налога на имущество и земельного налога (15,1%), доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (8,5 %).

- безвозмездных поступлений в сумме 1937,217 тыс. рублей (10,1%).

**В проекте решения на 2024 год объем доходов планируется в сумме 19849,459** тыс. рублей, в том числе:

- налоговых и неналоговых доходов в сумме 18068,110 тыс. рублей (91,0 %).

Основной удельный вес в налоговых и неналоговых доходах бюджета занимают: налог на доходы физических лиц (59,2 %), доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты (4,9 %), поступления от уплаты единого сельскохозяйственного налога (13,4%), поступления от уплаты налога на имущество и земельного налога (14,4%), доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (8,1%).

- безвозмездных поступлений в сумме 1781,349 тыс. рублей (9,0%).

Поступление ***налога на доходы физических лиц*** с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации (код 1 01 02010 01 0000 110) рассчитывается по двум вариантам и принимается средний из них.

Первый вариант – сумма налога определяется исходя из ожидаемого поступления налога в 2021 году, скорректированного на темпы роста (снижения) фонда заработной платы на 2022 год.

Ожидаемое поступление налога в 2021 году рассчитывается исходя из фактических поступлений сумм налога за 6 месяцев 2021 года и среднего удельного веса поступлений за соответствующие периоды 2018, 2019 и 2020 годов в фактических годовых поступлениях.

Второй вариант – сумма налога определяется исходя из фонда заработной платы, планируемого отделом планирования финансового обеспечения бухгалтерского учета и отчетности Администрации поселка Пристень на 2022 год, и ставки налога в размере 13%.

Прогнозируемая сумма поступления налога на 2023 - 2024 годы также рассчитывается по двум вариантам и принимается средний из них.

Первый вариант - сумма налога на 2023 - 2024 годы определяется исходя из прогнозируемого поступления налога в 2022 году по первому варианту, скорректированного на ежегодные темпы роста (снижения) фонда заработной платы на 2023 - 2024 годы.

Второй вариант - сумма налога на 2023 - 2024 годы определяется исходя из фонда заработной платы, отделом планирования финансового обеспечения бухгалтерского учета и отчетности Администрации поселка Пристень на 2023 - 2024 годы, и ставки налога в размере 13%.

Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации (код 1 01 02020 01 0000 110), рассчитывается исходя из ожидаемого поступления налога в 2021 году, скорректированного на ежегодные темпы роста (снижения) фонда заработной платы в 2022 - 2024 годах.

Ожидаемое поступление налога в 2021 году рассчитывается исходя из среднего фактического поступления сумм налога в 2019 и 2020 годах.

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации (код 1 01 02030 01 0000 110) в 2022 – 2024 годах определяется на уровне ожидаемого поступления налога в 2021 году.

Ожидаемое поступление налога в 2021 году определяется на уровне фактического поступления налога в 2020 году.

При получении в расчетах отрицательного значения прогноз поступления налога принимается равным нулю.

Налог на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации (код 1 01 02040 01 0000 110), рассчитывается исходя из ожидаемого поступления налога в 2020 году, скорректированного на сводные индексы потребительских цен (все товары и платные услуги), прогнозируемые в целом по Курской области на 2022 - 2024 годы.

Ожидаемое поступление налога в 2021 году рассчитывается исходя из фактических поступлений сумм налога за 2020 год, скорректированных на сводный индекс потребительских цен (все товары и платные услуги), прогнозируемый в целом по Курской области на 2021 год.

В целом объем поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет в 2022 году спрогнозирован в сумме 9328,0 тыс. рублей.

Объем поступлений по налогу на доходы физических лиц в бюджет в 2023 году спрогнозирован в сумме 9984,0 тыс. рублей.

Объем поступлений по налогу на доходы физических лиц в бюджет в 2023 году спрогнозирован в сумме 10694,0 тыс. рублей.

Поступление ***доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты*** подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации) (коды 1 03 02231 01 0000 110; 1 03 02241 01 0000 110; 1 03 02251 01 0000 110; 1 03 02261 01 0000 110) в 2021-2023 годах рассчитывается на основе прогнозируемого объема поступлений в федеральный бюджет акцизов на нефтепродукты, с учетом нормативов зачисления доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в бюджеты субъектов Российской Федерации и процентов отчислений в консолидированный бюджет Курской области, предусмотренных в Федеральном законе о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Объем поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджет на 2022 год спрогнозирован в сумме 863,810 тыс. рублей.

Объем поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2023 год спрогнозирован в сумме 864,770 тыс. рублей.

Объем поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2023 год спрогнозирован в сумме 886,110 тыс. рублей.

Прогноз поступлений ***единого сельскохозяйственного налога*** в 2022-2024 годах рассчитывается исходя из ожидаемого поступления налога в 2021 году, скорректированного на ежегодные индексы-дефляторы цен сельскохозяйственной продукции, прогнозируемые на 2022-2024 годы.

Ожидаемое поступление налога в 2021 году рассчитывается исходя из фактических поступлений сумм налога за 6 месяцев 2021 года и удельного веса поступлений за соответствующий период 2020 года в фактических годовых поступлениях. При расчёте ожидаемого поступления по муниципальным образованиям, у которых удельный вес 1 полугодия отчётного года составляет более 100 процентов или не превышает средний по области, в расчёт принимается удельный вес равный 100 процентам и средний по области соответственно.

При расчёте на очередной финансовый год и на плановый период прогноза поступления налога учитываются особенности по поселениям:

при отсутствии у поселения индексов цен сельскохозяйственной продукции в расчётах применяются сводные индексы по Пристенскому району;

при получении в расчётах отрицательного значения прогноз поступления налога принимается равным нулю.

В целом объем поступлений ЕСХН в бюджет в 2022 году спрогнозирован в сумме 2241,0 тыс. рублей. Это связано с тем, что в 2020 году в бюджет муниципального района поступила задолженность по налогу за прошлые годы.

Общий объем поступлений налога в 2023 году спрогнозирован в сумме 2326,0 тыс. рублей.

Общий объем поступлений налога в 2024 году спрогнозирован в сумме 2419,0 тыс. рублей.

Прогноз **д*оходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков рассчитан*** 2022-20234 годы прогнозируется на уровне ожидаемого поступления доходов в 2021 году.

Ожидаемое поступление в 2021 году рассчитывается исходя из фактического поступления доходов в 2020 году.

На 2022-2024 годы поступление доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, спрогнозировано в сумме по 220,0 тыс. рублей соответственно по годам.

Прогноз ***доходов от сдачи в аренду имущества,*** находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений)на 2022-2024 годы спрогнозирован на уровне фактического поступления доходов в 2020 году в сумме по 1240,0 тыс.руб.

**Безвозмездные поступления (код 2 00 00000 00 0000 000)**

По данному коду доходов планируется получение финансовой помощи из бюджета в виде ежемесячной дотации бюджету городского поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

В целом безвозмездные поступления планируются на 2022 год в объеме 7017,504 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 1937,217 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 1781,349 тыс. рублей.

**РАСХОДЫ**

Бюджет муниципального района «Пристенский район» по расходам сформирован на 20222 год в объеме **23749,314** тыс. рублей, на 2023 год в объеме 19180,987 тыс. рублей, на 2023 год в объеме 19849,459 тыс. рублей.

В основу прогноза расходов бюджета Пристенского муниципального района (далее – местного бюджета) положены Федеральные законы от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений), от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений), Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, приказ Министерства финансов Российской Федерации от 06.06. 2019 года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», Основные направления бюджетной и налоговой политики Пристенского района Курской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденные постановлением Администрации поселка Пристень Пристенского района Курской области от 25.10.2020 года №.

Планирование объемов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществлялось в рамках муниципальных программ Пристенского района Курской области и непрограммных мероприятий.

Формирование объема и структуры расходов местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 20234 годов осуществляется исходя из «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2022 и 2023 годы, утвержденных Решением собрания депутатов поселка Пристень Пристенского района Курской области «О бюджете поселка Пристень Пристенского района Курской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. В основу формирования расходов 2023 года положены бюджетные ассигнования 2022 года.

Планирование расходов местного бюджета осуществляется на:

1) оплату труда работников органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств местного бюджета, исходя из утвержденных структур, действующих на 1 октября 2021 года, и нормативных актов Пристенского района Курской области, регулирующих оплату труда;

2) текущее содержание органов местного самоуправления Пристенского района Курской области - исходя их общих подходов к расчету бюджетных проектировок, а также установленного для Пристенского района Курской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

3) социальные выплаты (компенсации, доплаты, надбавки) и меры социальной поддержки отдельным категориям граждан в соответствии с действующим законодательством исходя из ожидаемой численности получателей, с учетом ее изменения, и размеров выплат.

При формировании местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

1) по начислениям на оплату труда в соответствии с установленными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 %;

2) планирование бюджетных ассигнований на исполнение вновь принимаемых обязательств осуществляется в соответствии с основаниями для возникновения расходных обязательств местного бюджета согласно статьям 85 и 174.2 БК РФ, учитывая положения порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств местного бюджета;

3) расходы местного бюджета на предоставление иных межбюджетных трансфертов (ИМТ) бюджетам поселений из Пристенского района в соответствии с порядком и методикой распределения ИМТ;

4) бюджетные ассигнования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета в виде целевых субвенций и субсидий, предусматриваются в объемах, отраженных в проекте Закона Курской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на момент формирования местного бюджета;

5) объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Пристенского района Курской области планируется в размере прогнозируемого объема доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, перечень которых утвержден Решением Представительного Собрания Пристенского района Курской области, включая межбюджетные трансферты из областного бюджета с учетом изменений, внесенных в законодательство;

6) обеспечение сохранения целевых показателей Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597, а также реализация мероприятий, предусмотренных Указом президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204;

7) расходы на обеспечение условий софинансирования из областного бюджета определены исходя из предварительных объемов, доведенных областными органами исполнительной власти.

На 2022 год на реализацию муниципальной программы формирования современной городской среды комитетом ЖКХ и ТЭК Курской области на основании дополнительного соглашения от 26.01.2021 года о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от доведены лимиты на субсидию в размере 1818,423 тыс. рублей. Данные средства запланированы на мероприятия по благоустройству двух дворовых территорий многоквартирных домов по ул. Советская и общественной территории – Парка Победы. Также, по подразделу «Благоустройство» запланированы мероприятия по уличному освещению поселка Пристень и мероприятия в рамках программы «Народный бюджет» по благоустройству детской площадки с установкой малых архитектурных форм, а также устройство и ремонт ограждения на старом и новом кладбище с долей софинансирования средств областного бюджета в размере 65%, что составит 2756,0 тыс.руб. и средств местного бюджета в сумме 1837,3 тыс.руб. По подразделу «Коммунальное хозяйство» планируются значительные расходы местного бюджета на строительства нового газопровода и водопроводной сети нового жилого массива (доля софинансирования из местного бюджета – 900,00 тыс.рублей. В разделе расходов по дорожному фонду планируется (участие доходов помимо средств акцизов в сумме 863,8 тыс.руб., средства местного бюджета в сумме 1150,2 тыс.руб.) окончание строительства дороги по переулку Обоянский в сумме 1000,1 тыс.руб., софинансирование из средств местного бюджета 5% на строительство дорог 369,0 тыс.руб.,текущий ямочный ремонт центральных улиц, а также сезонные расходы на содержание и очистку дорог.

Кроме того, при формировании местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов учитываются предложения главных распорядителей средств местного бюджета по увеличению предельных объемов финансирования.

**Главный специалист-эксперт Ю.Ю.Токмакова**